



MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 28 grudnia 2016 r.

BKO-I.0842.7.10.2016.MP2.BW

**Pani
Dorota Kolenda**

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy
w Białymstoku
ul. Pogodna 63/1
15-365 Białystok

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 118a, w związku z art. 103 ust. 2, ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy¹ - zwanej dalej ustawą - w dniach od 17 do 21 października 2016 r. została przeprowadzona kontrola planowa w Powiatowym Urzędzie Pracy w Białymstoku, z siedzibą przy ul. Pogodnej 63/1, 15-365 Białystok nt.: „Wydatkowanie środków Funduszu Pracy przez samorządy powiatów (starostów, prezydentów miast, dyrektorów powiatowych urzędów pracy, działających z upoważnienia starosty lub prezydenta miasta), przyznanych w latach 2014-2015 przez ministra właściwego do spraw pracy”.

Kontrolę przeprowadzili Beata Wrześniewska i Marcin Powęzka, główni specjaliści w Biurze Kontroli, na podstawie upoważnień Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 10 października 2016 r. (nr BKO-V.0160.126.2016 oraz BKO-V.0160.127.2016).

Przedmiotem kontroli była ocena prawidłowości wydatkowania w latach 2014-2015 środków Funduszu Pracy przyznanych przez ministra właściwego do spraw pracy na finansowanie kosztów:

¹ (Dz.U.2016.645 j.t., z późn. zm.)

- nagród i świadczeń na ubezpieczenia społeczne od tych nagród pracowników PUP na podstawie przepisów art. 108 ust. 1i ustawy (tzw. 2%),
- nagród specjalnych i świadczeń na ubezpieczenia społeczne od nagród specjalnych pracowników tych urzędów na podstawie art. 109 ust. 7k ustawy (nagrody specjalne),
- wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników PUP pełniących funkcje doradców klienta, na podstawie przepisów art. 108 ust. 1h ustawy (tzw. 5%).

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność Urzędu w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie. Powyższą ocenę uzasadniają poniższe ustalenia kontroli:

Na podstawie art. 109 ust. 7h ustawy, za pośrednictwem Marszałka Województwa Podlaskiego², Starosta Białostocki przekazał do Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej wniosek³ o przyznanie kwoty środków Funduszu Pracy, o której mowa w art. 108 ust. 1i ustawy, w wysokości 546,5 tys. zł, z przeznaczeniem na finansowanie w 2014 r. kosztów nagród oraz składek na ubezpieczenia społeczne pracowników Urzędu, w szczególności pełniących funkcje doradców klienta oraz zatrudnionych na stanowiskach kierowniczych (tzw. 2%). W przesłanym piśmie potwierdził spełnienie wymagań formalnych oraz osiągnięcie przez PUP w Białymstoku wskaźników określonych w art. 109 ust. 7h ustawy, uprawniających do otrzymania wnioskowanych środków Funduszu Pracy.

Pismem z dnia 28 lipca 2014 r., adresowanym do Starosty Powiatu Białostockiego⁴, minister właściwy ds. pracy przyznał kwotę środków Funduszu Pracy w wysokości 546,6 tys. zł, z przeznaczeniem na finansowanie w 2014 roku kosztów nagród oraz składek na ubezpieczenia społeczne pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Białymstoku, w szczególności pełniących funkcje doradców klienta oraz zajmujących stanowiska kierownicze.

Przyznana kwota w wysokości 546,6 tys. zł została ujęta w planie wydatków Starostwa Powiatowego w Białymstoku na finansowanie kosztów wynagrodzeń pracowników PUP na 2014 rok w układzie klasyfikacji budżetowej⁵.

² Pismo Marszałka Województwa Podlaskiego z dnia 07.07.2014 r. znak: RP.4202-9/ 14 (z up. Dyrektor WUP w Białymstoku).

³ Wniosek Starosty Białostockiego z dnia 18.06.2014 r.

⁴ Znak DF-I-4021-2%-23-10-JW/14.

⁵ Uchwała Nr XLIV/342/2014 Rady Powiatu Białostockiego z dnia 28.08.2014 r. w sprawie zmian w budżecie Powiatu Białostockiego na rok 2014. Łączna przyznana kwota 576.600,00 zł w tym: z porozumienia z JST: 366.933,00 zł; zadania własne jednostki: 209.667,00 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem Starosty Powiatu Białostockiego z dnia 28 stycznia 2015 r.⁶, w 2014 r. na finansowanie kosztów nagród oraz składek na ubezpieczenia społeczne od tych nagród pracowników PUP wydatkowano kwotę 546.599,38 zł. Powiatowy Urząd Pracy w Białymstoku zwrócił niewykorzystane środki w kwocie 0,62 zł⁷ na konto dysponenta Funduszu Pracy w dniu 28.01.2015 r. W sprawozdaniu podano, że nagrody otrzymało łącznie 114 pracowników, w tym 19 zajmujących stanowiska kierownicze, 53 pełniących funkcje doradcy klienta oraz 42 pozostałych pracowników PUP. Jednakże, z analizy listy płac wynika, że powyższą kwotę wydatkowano na nagrody dla 129 pracowników w tym 66 pełniących funkcję doradcy klienta, 19 pełniących funkcje kierownicze i 44 pozostałych pracowników⁸. Jak wyjaśniono,⁹ różnica wynika z przeliczenia liczby pracowników proporcjonalnie do okresu zatrudnienia w 2014 r. – dodatkowi doradcy klienta zostali wyłonieni w konkursie i zatrudnieni od lipca w ramach przyznanych środków. Nagrody również otrzymali proporcjonalnie do okresu zatrudnienia.

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację dot. ww. nagród (lista płac, karty wynagrodzeń, wyciągi z rachunku bankowego urzędu potwierdzające przekazanie środków na rachunek bankowy oraz zakresy obowiązków 66 pracowników, którym w 2014 r. powierzono funkcję doradców klienta i którzy otrzymali nagrodę z tytułu tzw. 2%). W badanej dokumentacji nie stwierdzono nieprawidłowości.

W 2014 roku PUP w Białymstoku nie korzystał z finansowania kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne pracowników.¹⁰

Na podstawie art. 109 ust. 7h ustawy, za pośrednictwem Marszałka Województwa Podlaskiego¹¹, Starosta Białostocki przekazał do Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej wniosek¹² o przyznanie kwoty środków Funduszu Pracy, o której mowa w art. 108 ust. 1i ustawy, w wysokości 559.818 zł, z przeznaczeniem na finansowanie w 2015 r. kosztów nagród oraz składek na ubezpieczenia społeczne pracowników Urzędu, w szczególności

⁶ Sprawozdanie z realizacji wydatków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Białymstoku; Uchwała nr 138/2011 Zarządu Powiatu Białostockiego z dnia 15 września 2011 r. w sprawie upoważnienia dla p.o. Dyrektora PUP w Białymstoku do składania oświadczeń woli związanych z prowadzeniem bieżącej działalności Powiatu.

⁷ Lista płac Nr: 2014/12/0002.

⁸ Lista płac nr 2014/12/0002; Zestawienie pracowników pełniących funkcję doradcy klienta w 2014 r. poz. 1-45, 48-66 oraz 68 i 69.

⁹ Wyjaśnienia do sprawozdania z realizacji wydatków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów wynagrodzeń i składek ZUS pracowników PUP w Białymstoku za 2014 r.

¹⁰ Sprawozdanie z realizacji wydatków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Białymstoku (z up. Dyrektor WUP w Białymstoku).

¹¹ Pismo Marszałka Województwa Podlaskiego z dnia 21.07.2015 r.

¹² Wniosek Starosty z dnia 10.07.2015 r.

pełniących funkcję doradców klienta oraz zatrudnionych na stanowiskach kierowniczych (tzw. 2%). W przesłanym piśmie potwierdził spełnienie wymagań formalnych oraz osiągnięcie przez PUP w Białymstoku wskaźników określonych w art. 109 ust. 7h ustawy, uprawniających do otrzymania wnioskowanych środków Funduszu Pracy.

Pismem z dnia 7 sierpnia 2015 r., adresowanym do Starosty Powiatu Białostockiego¹³, minister właściwy ds. pracy przyznał kwotę środków Funduszu Pracy w wysokości 559,8 tys. zł, z przeznaczeniem na finansowanie w 2015 roku kosztów nagród oraz składek na ubezpieczenia społeczne pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Białymstoku, w szczególności pełniących funkcje doradców klienta oraz zajmujących stanowiska kierownicze.

Przyznana kwota w wysokości 559,8 tys. zł została ujęta w planie wydatków Starostwa Powiatowego w Białymstoku na finansowanie kosztów wynagrodzeń pracowników PUP na 2015 rok w układzie klasyfikacji budżetowej¹⁴.

Zgodnie ze sprawozdaniem Starosty Białostockiego z dnia 13 stycznia 2016 r.¹⁵, przyznana w 2015 r. na finansowanie kosztów nagród oraz składek na ubezpieczenia społeczne od tych nagród pracowników PUP kwota 559,8 tys. zł została wydatkowana w całości¹⁶.

W sprawozdaniu wskazano, że nagrody otrzymało łącznie 131 pracowników, w tym 19 zajmujących stanowiska kierownicze, 70 pełniących funkcje doradcy klienta oraz 42 pozostałych pracowników PUP.

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację dot. ww. nagród (listę płac¹⁷, karty wynagrodzeń, wyciągi z rachunku bankowego urzędu potwierdzające przekazanie środków na rachunek bankowy oraz zakresy obowiązków 70 pracowników, którym powierzono funkcję doradcy klienta, i którzy otrzymali w 2015 r. nagrodę z tytułu tzw. 2%). W badanej dokumentacji nie stwierdzono nieprawidłowości.

¹³ Znak DF-VII.4021.10.1.2015.AS.

¹⁴ Wniosek PUP z dnia 17.08.2015 r. znak: DF.3011-12/TS/2015; Pismo z Zarządu Powiatu w Białymstoku z dnia 31.08.2015 r. znak: FNB.3024.56.2015 informujące o zmianie planu wydatków wprowadzonych w toku wykonania budżetu. Łączna przyznana kwota 559.800,00 zł w tym: z porozumienia z JST: § 4010 320.384,00 zł; § 4110 55.074,00 zł; zadania własne jednostki : § 4010 157.302,00 zł; § 4110 27.040,00 zł.

¹⁵ Sprawozdanie z realizacji wydatków poniesionych wyłącznie z Funduszu Pracy w roku 2015 na finansowanie kosztów wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Białymstoku.

¹⁶ Lista płac nr: 2015/09/0001.

¹⁷ Lista płac nr: 2015/09/0001.

Wnioskiem z dnia 27 sierpnia 2015 r. Starosta Białostocki, działając na podstawie § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie trybu przyznawania samorządom powiatów środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od nagród specjalnych, wystąpił do ministra właściwego do spraw pracy o przyznanie samorządowi powiatu białostockiego środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od nagród specjalnych, o których mowa w art. 109 ust. 7k ustawy (nagrody specjalne).

Pismem z dnia 22 października 2015 r. adresowanym do Starosty Powiatu Białostockiego¹⁸, minister właściwy do spraw pracy przyznał kwotę środków Funduszu Pracy w wysokości 363,9 tys. zł, z przeznaczeniem na finansowanie w 2015 r. kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Białymstoku.

Przyznana kwota w wysokości 363.900,00 zł została ujęta¹⁹ w planie wydatków Starostwa Powiatowego w Białymstoku na finansowanie kosztów wynagrodzeń pracowników PUP na 2015 rok w układzie klasyfikacji budżetowej²⁰.

Zgodnie ze sprawozdaniem Starosty Białostockiego z dnia 13 stycznia 2016 r.²¹, przyznana w 2015 r. na finansowanie kosztów nagród oraz składek na ubezpieczenia społeczne od tych nagród pracowników PUP kwota 363,9 tys. zł została wydatkowana w całości.

W sprawozdaniu wskazano, że nagrody otrzymało łącznie 130 pracowników, w tym 19 zajmujących stanowiska kierownicze, 68 pełniących funkcje doradcy klienta oraz 43 pozostałych pracowników PUP. Dane te potwierdzają lista płac²² i poniższe badanie.

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację dot. ww. nagród specjalnych (listy płac, karty wynagrodzeń, wyciągi z rachunku bankowego urzędu potwierdzające przekazanie środków na rachunek bankowy oraz zakresy obowiązków 68 pracowników, którzy w 2015 r.

¹⁸ Znak DF-VII.4021.10.2.2015.MŚ.

¹⁹ Na wniosek PUP w Białymstoku z dnia 23.10.2015 r. znak: DF.3011-16/TS/2015.

²⁰ Pismo z Zarządu Powiatu w Białymstoku z dnia 29.10.2015 r. znak: FNB.3024.87.2015 informujące o zmianie planu wydatków wprowadzonych w toku wykonania budżetu. Łączna przyznana kwota 363.900,00 zł w tym: z porozumienia z JST: § 4010 208.267,00 zł; § 4110 35.801,00 zł; zadania własne jednostki: § 4010 102.255,00 zł; § 4110 17.577,00 zł.

²¹ Sprawozdanie z realizacji wydatków poniesionych wyłącznie z Funduszu Pracy w roku 2015 na finansowanie kosztów wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Białymstoku.

²² Lista płac nr 2015/11/0002.

pełnili funkcję doradców klienta, i którzy otrzymali nagrodę specjalną). W badanej dokumentacji nie stwierdzono nieprawidłowości.

W Urzędzie wprowadzono regulamin wynagradzania²³, którego treść w § 9 zawiera zasady określające przyznawanie nagród dla pracowników PUP w Białymstoku. Po uzyskaniu akceptacji związków zawodowych ustalona przez Dyrektora wysokość nagród na poszczególne grupy stanowisk pracy dzielona jest pomiędzy komórki organizacyjne PUP na podstawie list pracowników. Kierownicy poszczególnych komórek organizacyjnych wnioskuje do Dyrektora PUP o przyznanie konkretnych kwot podległym pracownikom, biorąc pod uwagę określone kryteria przyznawania nagród²⁴. Na podstawie zaakceptowanych przez Dyrektora PUP wniosków sporządza się listy wypłat i przekazuje przyznane kwoty na rachunki bankowe poszczególnych pracowników Urzędu.²⁵ Powyższe zasady podziału środków z tytułu tzw. 2% obowiązywały w 2014 i 2015 roku oraz przy podziale środków na nagrody specjalne w 2015 r.

W 2014 roku, na podstawie przepisów art. 108 ust. 1h ustawy, Starostwo Powiatu Białostockiego otrzymało środki Funduszu Pracy na sfinansowanie wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników PUP pełniących funkcje doradców klienta (tzw. 5%) w kwocie 1.366,4 tys. zł²⁶. Powyższa kwota została wydatkowana w całości.

Z powyższych środków w 2014 r. sfinansowano wynagrodzenia zasadnicze, dodatki za wieloletnią pracę, wynagrodzenia za czas choroby i składki ZUS od 21 do 69 pracowników pełniących funkcje doradców klienta²⁷.

W 2015 roku, na podstawie przepisów art. 108 ust. 1h ustawy, Starostwo Powiatu Białostockiego otrzymało środki Funduszu Pracy na sfinansowanie wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników PUP pełniących funkcje doradców klienta (tzw. 5%) w kwocie 1.399,5 tys. zł²⁸, które zostały wydatkowane w całości.

²³ Regulamin wynagradzania pracowników PUP w Białymstoku stanowiący załącznik nr 1 do Zarządzenia Nr 30/2010 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Białymstoku z dnia 06.12.2010 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu wynagradzania pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Białymstoku (z późn. zm.).

²⁴ Kryteria określone w § 9 pkt 5 Regulaminu wynagradzania.

²⁵ Informacja z dnia 19.10.2016 r. o sposobie przyznawania nagród w PUP w Białymstoku.

²⁶ Pismo z dnia 27 maja 2014 r., znak DF-I-4021-5%-9-10-JW/14.

²⁷ Zestawienie finansowanie wynagrodzeń doradców klienta będących pracownikami PUP w Białymstoku ze środków pochodzących z tzw. 5 % w 2014 r. oraz wykaz wynagrodzeń za 2014 r. pracowników PUP, którzy po zmianie ustawy o promocji zatrudnienia zostali doradcami klienta, a którzy nie byli ujęci na listach wypłat 5%.

²⁸ Pismo z dnia 12 grudnia 2014 r., znak DF-I-4021-5%-1-10-JW/14.

W 2015 roku z otrzymanych tzw. 5% środków refundowano koszty wynagrodzeń zasadniczych, wynagrodzeń za czas choroby, dodatków za wieloletnią pracę i składek ZUS od 46²⁹ do 47³⁰ pracowników pełniących funkcje doradców klienta³¹.

Biorąc pod uwagę ustalenia kontroli nie wnoszę zastrzeżeń do sposobu realizacji zadań przez Powiatowy Urząd Pracy w Białymstoku.

MINISTER
z up.
Teresa Tybiszewska
DYREKTOR GENERALNY

²⁹ W miesiącach od kwietnia do grudnia.

³⁰ W miesiącach od stycznia do marca.

³¹ Zestawienie Finansowanie wynagrodzeń doradców klienta będących pracownikami PUP w Białymstoku ze środków pochodzących z tzw. 5% FP w 2015 r.